

## DETERMINAZIONE DIRETTORIALE N. 14 del 12.04.2021

OGGETTO: REALIZZAZIONE SISTEMA INFORMATIVO INTEGRATO PER LA GESTIONE DEI SERVIZI CONSORTILI. ACQUISTO SOFTWARE PER LA GESTIONE ECONOMICA DEL PERSONALE E IMPEGNO DI SPESA. PROVVEDIMENTI.

L'anno duemilaventuno, il giorno dodici del mese di aprile, nel proprio ufficio;

#### IL DIRETTORE

Sulla base delle funzioni attribuite ai Dirigenti dal TUEL D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.; Visti:

- l'art. 107 del TUEL D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e ss.mm.ii.;
- l'art. 4 comma 2, del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e ss.mm.ii., che prevede la distinzione delle funzioni proprie degli organi di indirizzo e direzione politica rispetto alle competenze e responsabilità dei dirigenti, riservando a questi ultimi, tra l'altro, i compiti di gestione amministrativa;
- lo Statuto Consortile modificato da ultimo con deliberazione di assemblea n. 14 del 28.11.2019;
- la Convenzione tra i Comuni consorziati ex art. 30 TUEL;

Accertata la propria competenza ad adottare il presente atto in forza dell'art. 29 dello Statuto del Consorzio e dell'incarico nelle funzioni gestionali conferito dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 5/2020;

Vista la deliberazione dell'Assemblea consortile n. 16/2020 del 28.07.2020 con cui è stato approvato ai sensi e per gli effetti dell'art. 39 dello Statuto Consortile il "Piano annuale delle attività" propedeutico alla formazione del Bilancio di previsione 2020/2022, in conseguenza delle modifiche apportate al precedente schema deliberato nella seduta assembleare del 16 giugno 2020;

Vista la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 11/2020 del 10.09.2020 con cui è stato approvato ai sensi dell'art. 174, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 e degli artt. 11 e 18-bis del D.lgs. n. 118/2011, lo schema del bilancio di previsione finanziario 2020/2022 corredato dei relativi allegati, redatto in base all'allegato 9 al D.lgs. n. 118/2011;

Vista la deliberazione dell'Assemblea consortile n. 21/2020 del 20.10.2020 con la quale è stato approvato, ai sensi dell'art. 174, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 e degli artt. 11 e 18-bis del D.lgs. n. 118/2011, il bilancio di previsione finanziario 2020/2022 corredato dei relativi allegati e del parere favorevole dell'Organo di revisione economico finanziaria reso ai sensi dell'art. 239, comma 1 lettera b) del D.lgs. n. 267/2000, redatto in base all'allegato 9 al D.lgs. n. 118/2011, predisposto in coerenza con il Piano annuale delle attività, ex art. 39 dello Statuto Consortile, da ultimo approvato con deliberazione assembleare n. 16 del 28.07.2020;

Visto il verbale di deliberazione del Consiglio di Amministrazione del Consorzio del 30.11.2020, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2020/2022 ai sensi dell'art. 169 del TUEL D.lgs. n. 267/2000 e dell'art. 40 dello Statuto consortile;



Vista la deliberazione dell'Assemblea consortile n.22/2020 con cui è stato confermato ai sensi e per gli effetti dell'art. 39 dello Statuto Consortile il "Piano annuale delle attività" formulato ed approvato per l'anno 2020, anche per il successivo esercizio 2021;

Ritenuto dovere predisporre ogni azione necessaria alla regolare esecuzione del Piano delle attività 2020/2021, mediante il consolidamento del sistema informativo gestionale consortile, mediante l'acquisto del software di gestione economica del personale fruibile in modalità *cloud computing* ed incluso il servizio di gestione degli adempimenti mensili e annuali in materia di personale;

Visto l'art. 4 "Unità organizzativa responsabile del procedimento" e l'art. 5 "Responsabile del procedimento" della legge n. 241/90, in combinato con l'art. 31 "Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni" del D.lgs. n. 50/2016;

Ritenuto di dovere assumere nella procedura di appalto dei servizi di cui al presente provvedimento le funzioni di RUP contemplate all'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016, considerate le attribuzioni formalmente previste in capo all'Organo di gestione del Consorzio e in conformità all'art. 107 del D.lgs. n. 267/2000;

Visto il nuovo Codice dei Contratti Pubblici approvato con D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Visto l'art. 30 del Codice, rubricato: "Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni";

Visto l'art. 36 c. 1 del Codice, che testualmente recita: "L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all'articolo 50.";

Visto l'art. 36, comma 2 lett. a), come da ultimo novellato dal D.lgs. n. 56/2017, nel quale è sancita la facoltà degli Enti di aggiudicare appalti di servizi con le seguenti modalità: "(...) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici (...)";

Visto l'art. 95, rubricato: "Criteri di aggiudicazione dell'appalto";

Visto l'art. 37 nel quale è prevista la facoltà per le Stazioni appaltanti di procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro "(...) fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa (...)";

Visti i provvedimenti adottati dall'ANAC nelle funzioni di regolamentazione ad essa attribuiti dal Codice, in materia di contratti sottosoglia e relative procedure di gestione, da ultimo le Linee Guida n.



4 aggiornate con delibera del Consiglio ANAC n. 636 del 10 luglio 2019 al D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55;

Dato atto che per i previgenti obblighi di acquisto tramite MEPA, in particolare l'art. 1, comma 450 della Legge. n. 296/2006, come da ultimo modificato dalla legge 28 dicembre 2015, n. 208, le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di valore pari o superiore a € 5.000,00 ed inferiore alla soglia di rilevo comunitario, devono fare ricorso al mercato elettronico della PA o ad altri mercati elettronici, istituiti ai sensi del citato art. 328, o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento, per lo svolgimento delle relative procedure; unica eccezione a tale obbligo incondizionato è rappresentata dall'ipotesi di non reperibilità ovvero inidoneità dei beni o servizi rispetto alle necessità dell'ente locale, anche con riferimento a condizioni di acquisto migliorative presenti all'esterno dei mercati elettronici e telematici, e ciò previa istruttoria e adeguata motivazione di tale evenienza nella determina a contrarre;

Visto l'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000 che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni pubbliche e le ragioni che ne sono alla base;

Visto l'art. 32 c. 2 del Codice, nel testo in cui prevede: "(...) Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.";

Visto, da ultimo, il D.L. n. 76/2020 convertito con modificazioni nella legge n. 11 settembre 2020 n. 120 che all'art. 1 introduce una disciplina derogatoria delle norme per l'affidamento dei contratti pubblici sotto soglia ex art. 36 comma 2 e 157 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016, precisando, al comma 2 dello stesso art. 1, che: "Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro (...)";

Visto, altresì, l'art. 8 del D.L. n. 76/2020 a mente del quale: "In relazione alle procedure pendenti disciplinate dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, i cui bandi o avvisi, con i quali si indice una gara, sono già stati pubblicati alla data di entrata in vigore del presente decreto, nonché, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, alle procedure in cui, alla medesima data, siano già stati inviati gli inviti a presentare le offerte o i preventivi, ma non siano scaduti i relativi termini, e in ogni caso per le procedure disciplinate dal medesimo decreto legislativo avviate a decorrere dalla data di entrata in vigore del presente decreto e fino alla data del 31 dicembre 2021:

a) è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n.



50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura (...)";

Valutato di dovere tratteggiare gli elementi essenziali del contratto e la procedura di scelta del contraente come segue:

Oggetto del contratto	SISTEMA INFORMATIVO GESTIONE ECONOMICA DEL PERSONALE IN MODALITA' CLOUD COMPUTING. CIG Z693157AD5
Prestazioni richieste	Attivazione modulo applicativo gestione economica del personale, manutenzione e assistenza annuale, incluso servizio di gestione adempimenti mensili e annuali in materia di personale.
Procedura di scelta del contraente	Affidamento diretto di cui all'art. 1 comma 2 lettera a) del D.L. n. 76/2020 tramite procedura sul MEPA (Trattativa Diretta).
Valore del contratto	€ 1.102,00 oltre IVA al 22%

Tenuto conto che l'operatore Halley Campania S.r.l. risulta essere l'attuale fornitore di licenze applicative software in dotazione alla struttura consortile, e che l'estensione applicativa oggetto del presente affidamento riguarda il software per la gestione economica del personale (non attivo), manutenzione ed assistenza annuale, ivi incluso il servizio di gestione adempimenti mensili e annuali in materia di personale;

Considerata la documentazione e le informazioni necessarie per l'istruttoria del procedimento, e segnatamente:

- ➤ Dichiarazione ex artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000 attestante il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale prescritti all'art. 80 e 83 del D.lgs. 50/2016, secondo il modello di documento di gara unico europeo (DGUE);
- ➤ Dichiarazione contenente gli estremi del conto dedicato ai sensi dell'art. 3, legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificata dal D.L. 12 novembre 2010, n. 187 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217;
- ➤ Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) attestante la regolarità nell'assolvimento degli obblighi contributivi per l'operatore suddetto;
- Acquisizione del Codice identificativo Gara (CIG) tramite accesso ai sistemi informativi dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC);

#### Dato atto che:

- si farà ricorso alla previsione contenuta all'art. 8 comma 1 del D.L. n. 76/2020 per l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo;
- saranno attivati tutti i controlli della stazione appaltante in ordine alla consultazione del casellario ANAC, alla verifica del DURC, in ragione dell'importo contrattuale, inferiore a € 5.000,00, e della modalità semplificata di aggiudicazione, in conformità alle linee guida ANAC n. 4/2016 aggiornate al D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55;



- non sussistono condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o dell'idoneità a contrarre con la P.A. in relazione alle specifiche attività (ad esempio ex articolo 1, comma 52, legge n. 190/2012);
- non è stata richiesta la "garanzia provvisoria" di cui all'articolo 93, comma 1, del Codice dei contratti pubblici, così come la garanzia definitiva di cui all'articolo 103 del Codice dei contratti pubblici, avendo disposto l'esonero dell'affidatario dalla prestazione alle condizioni dettate dal comma 11 del citato articolo 103;

Richiamato, infine, l'art. 191 del TUEL D.lgs. n. 267/2000 rubricato "Regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese" e l'art. 183 rubricato "Impegni di spesa";

#### **DETERMINA**

Per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono riportate e trascritte quale parte integrante del presente dispositivo, di:

- 1. Affidare l'attivazione del software applicativo "Gestione economica del Personale" e il consolidamento delle risorse sulla piattaforma *cloud computing* di Halley Campania S.r.l. attuale fornitore delle licenze software in dotazione al Consorzio, oltre al servizio di manutenzione/assistenza annuale dell'applicativo ed inclusa la gestione degli adempimenti mensili e annuali richiesti in materia di personale, alle condizioni contrattuali previste nei preventivi allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale.
- 2. Precisare che l'importo contrattuale, in ragione delle condizioni economiche offerte, per tutti i servizi richiamati al precedente punto 1, è quantificato in € 1.102,00 oltre IVA al 22%.
- 3. Impegnare la spesa complessiva derivante dall'esecuzione del presente atto, a carico del bilancio di previsione 2020/2022 esercizio 2021 (COD 1.03.02.99.999).
- 4. Dare atto che la procedura di affidamento è gestita in conformità alla normativa nazionale vigente in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (art. 3, legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificata dal decreto-legge 12 novembre 2010, n. 187 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217). CIG Z693157AD5.
- 5. Dare atto dell'assenza di situazioni di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della legge sul procedimento amministrativo n. 241/90.
- 6. La presente determinazione:
  - ✓ È stata registrata al repertorio generale delle determinazioni;
  - ✓ È pubblicata all'albo pretorio elettronico per quindici giorni consecutivi;
  - ✓ È trasmessa con relativi allegati al Responsabile della trasparenza per l'aggiornamento della sezione Amministrazione Trasparente del sito web istituzionale;
  - ➤ Contro la presente determinazione è ammesso ricorso amministrativo per opposizione da presentare al Responsabile del servizio che ha adottato l'atto entro 30 giorni. È ammesso altresì ricorso al TAR Campania entro 60 giorni e ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni.



A norma dell'articolo 8 della legge n. 241/1990, si rende noto che responsabile del procedimento è il Direttore a cui potranno essere richiesti chiarimenti.

Il Direttore f.to Dott. P. GAGLIONE

#### PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

(art. 147-bis c. 1 del D.lgs. 267/2000)

Ai sensi del comma 1 dell'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000, si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Avella, lì, 12.04.2021

Il Direttore *f.to* Dott. P. Gaglione

#### VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

(art. 147-bis c.1 e art. 183 c. 7 del D.lgs. 267/2000)

Ai sensi dell'art. 147-bis e art. 183 c. 7 del D.lgs. 267/2000, si rilascia parere di regolarità contabile e visto attestante la copertura finanziaria del presente atto.

Avella, lì, 12.04.2021

Il Direttore *f.to* Dott. P. Gaglione

#### ATTESTAZIONE DI CONFORMITA' ALL'ORIGINALE

Si attesta che il presente atto costituisce estratto dell'originale agli atti del repertorio del responsabile da cui promana.

Il Direttore *f.to* Dott. P. Gaglione